

DELIBERAZIONE N. 366

OGGETTO:

17) Integrazione alla delibera di Comitato Amministrativo n. 282 del 24/05/2023 "Affidamento servizio di indagine di bonifica bellica sistematica precauzionale da ordigni esplosivi di residuati bellici, inerente le "Opere di adeguamento dell'impianto irriguo di presollevarimento dal F. Po a Foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo" – PNRR Missione 2 Componente 4 (M2C4) – Investimento 4.1 – Finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU – CUP: G55E18000090001 – CIG: 979726707F".

COMITATO AMMINISTRATIVO

Verbale n. 56
In data 20/06/2023

L'anno duemilaventitre, questo giorno venti del mese di giugno alle ore 10,15 presso la sede del Consorzio della Bonifica Parmense in Parma – Via Emilio Lepido, 70/1A – a seguito di inviti diramati con PEC in data 15/06/2023 prot. n. 6585 e di successiva aggiunta di punti all'ordine del giorno con PEC in data 19/06/2023 prot. n. 6658, si è riunito il Comitato Amministrativo per trattare il seguente:

ORDINE DEL GIORNO

– O m i s s i s –

Presenti:

VICE PRESIDENTI: Barbuti Giacomo, Grasselli Giovanni.

COMPONENTI IL COMITATO: Maffei Giovanni, Tamani Marco.

REVISORI DEI CONTI: Pellicelli Massimo, Serena Sacchi.

Assenti:

PRESIDENTE: Mantelli Francesca.

REVISORI DEI CONTI: Chiari Giuliano.

– O m i s s i s –

Al diciassettesimo punto all'ordine del giorno;

IL COMITATO AMMINISTRATIVO

- RICHIAMATI i seguenti atti:

- Delibera di Comitato Amministrativo n. 142 del 27/03/2019 con la quale è stato affidato l'incarico per la progettazione definitiva/esecutiva relativa alle opere di adeguamento dell'impianto irriguo di presollevaramento dal fiume Po a Foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo, allo studio ART Ambiente s.r.l. con sede in strada Pietro del Prato 15/A - Parma, per l'importo di € 31.000,00, oltre IVA 22% e Inarcassa 4%, per un totale di € 39.332,80;
- Delibera di Comitato Amministrativo n. 257 del 04/06/2019 con la quale è stato affidato l'incarico per consulenza e collaborazione relativa all'aggiornamento delle prime indicazioni e disposizioni per la stesura dei piani di sicurezza e per la stesura del piano di sicurezza e del fascicolo dell'opera inerente al progetto definitivo/esecutivo suddetto all'Ing. Paolo Bergonzani con sede in via Giuseppe Rossi n. 30;
- Lettera prot. n. 6788 del 05/11/2019, ratificata con Delibera di Comitato Amministrativo n. 565 del 05/11/2019 con la quale è stato designato l'ing. Daniele Scaffi quale Responsabile Unico dell'intervento sopraccitato;
- Delibera di Comitato Amministrativo n. 254 del 07/04/2020 con la quale è stato preso atto del progetto definitivo integrato ed aggiornato relativo al suddetto intervento, per un importo complessivo di € 7.000.000,00;
- Convenzione in data 16/04/2020 tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Dipartimento per le infrastrutture, i sistemi informativi e statistici - Direzione generale per le dighe e le infrastrutture idriche ed elettriche e il Consorzio della Bonifica Parmense, nella quale trova conferma il finanziamento dell'intervento denominato "Opere di adeguamento dell'impianto irriguo di presollevaramento dal fiume Po a foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo" tramite il DPCM 17 aprile 2019 - 1° Stralcio ex Piano nazionale degli interventi nel settore idrico - sezione invasi;
- Delibera di Comitato Amministrativo n. 368 del 17/06/2021 con la quale è stato affidato l'incarico per la redazione della relazione di rischio idraulico in merito all'intervento suddetto allo studio ART s.r.l. con sede in strada Pietro del Prato n.15/A - Parma;
- Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), ed in particolare la componente M24 - investimento 4.1 "Investimenti in infrastrutture idriche primarie per la sicurezza dell'approvvigionamento idrico";
- Decreto Ministeriale n. 517, del 16/12/2021, registrato alla Corte dei conti in data 30 dicembre 2021, al n. 3227, con il quale è stato disposto, in attuazione di quanto previsto dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Misura M2C4 - I4.1 "Investimenti in infrastrutture idriche primarie per la sicurezza dell'approvvigionamento idrico" - il finanziamento dell'intervento sopraccitato;
- Delibera di Giunta Regionale n. 2246 del 27/12/2021 con la quale è stato adottato il Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR) comprensivo del provvedimento di VIA relativo al progetto "Opere di adeguamento dell'impianto irriguo di presollevaramento dal fiume Po a Foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo";
- Delibera di Comitato Amministrativo n. 522 del 30/08/2022 con la quale è stato affidato l'incarico per progettazione esecutiva degli impianti elettrici in merito all'intervento suddetto allo Studio Tecnico Marcon con sede in Torino - Corso C. G. Allamano n. 40 int. 11;
- Delibera di Comitato Amministrativo n. 837 del 22/12/2022 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo relativo alle "Opere di adeguamento dell'impianto irriguo di presollevaramento dal fiume Po a foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo", per un importo complessivo di € 7.000.000,00;
- Delibera di Comitato Amministrativo n. 55 del 07/02/2023 di affidamento del servizio di verifica preventiva della progettazione, ex art. 26 d.lgs. 50/2016, relativo al progetto esecutivo

denominato “Opere di adeguamento dell’impianto irriguo di presolleamento dal fiume Po a foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo” alla Società EN3 S.r.l. con sede a Milano – via Libero Temolo n. 4;

- Delibera di Comitato Amministrativo n. 56 del 07/02/2023 con la quale è stato approvato e trasmesso l’atto d’obbligo e la relativa “scheda intervento” connessi all’accettazione del finanziamento concesso dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti con Decreto Ministeriale n. 517, del 16/12/2021 - PNRR M2C4 – I4.1- “Investimenti in infrastrutture idriche primarie per la sicurezza dell’approvvigionamento idrico”;
- Delibera di Comitato Amministrativo n. 84 del 22/02/2023 con la quale, in data 24/02/2023, è stato pubblicato l’avviso per l’acquisizione di manifestazione d’interesse alla partecipazione a procedura negoziata relativa alle “Opere di adeguamento dell’impianto irriguo di presolleamento dal fiume Po a foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo”
- Delibera di Comitato Amministrativo n. 151 del 27/03/2023 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo, a seguito di verifica, ai sensi dell’art. 26 del D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii, relativo alle “Opere di adeguamento dell’impianto irriguo di presolleamento dal fiume Po a foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo”, per un importo complessivo di € 7.000.000,00;
- Delibera di Comitato Amministrativo n. 213 in data 20/04/2023, con la quale è stata indetta, su proposta del RUP, la procedura di affidamento del servizio sopra descritto, inerente le “Opere di adeguamento dell’impianto irriguo di presolleamento dal fiume Po a foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo”, finanziato nell’ambito dei Fondi PNRR Next Generation EU alla Misura M2C4 I4.1 “Investimenti in infrastrutture idriche primarie per la sicurezza dell’approvvigionamento idrico”, da realizzarsi mediante affidamento diretto ai sensi dell’art. 1, comma 2 lett. a) D.L.76/20, convertito in L. 120/20 modificato con D.L.77/21 convertito in L.108/2021, alle condizioni di cui alla lettera d’invito;

- PRECISATO che:

- l’importo soggetto a ribasso è pari ad € 81.029,25 (euro ottantaunomilaventinove/25), oltre IVA e ad € 1.533,25 quali oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- nel Quadro Tecnico Economico delle “Opere di adeguamento dell’impianto irriguo di presolleamento dal F. Po a Foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo”, sono previste tra le somme a disposizione della Stazione Appaltante ed in particolare alla voce “B.6 Spese Generali” le spese necessarie alle indagini di bonifica bellica;
- la procedura di affidamento del servizio è stata svolta tramite procedura telematica, ai sensi dell’art. 58 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il termine per dare eseguita la prestazione attraverso la trasmissione degli attestati di Bonifica Bellica Terrestre e Subacquea quali certificazione di buon’esecuzione dei lavori per l’intera area sottoposta alla bonifica precauzionale garantendo la completa assenza di ordigni esplosivi interrati è il 16 novembre 2023;

- PRECISATO altresì che:

- il Consorzio, anche al fine di prevenire e contrastare le irregolarità gravi quali frode, conflitto d’interessi, doppio finanziamento, si è dotato di un sistema organico di procedure, principi e regole da rispettare all’interno della propria struttura del personale in applicazione della normativa nazionale vigente;
- tra le misure di prevenzione e controllo sono state approvate regole di condotta del personale e modelli organizzativi al fine di gestire e ridurre il rischio di reati contemplati nel D.Lgs. 231/2001;
- a tal fine è stato approvato il “Modello di organizzazione, gestione e controllo” con Delibera di Consiglio Amministrativo n.6 in data 28/03/2018 e successivamente aggiornato con Delibera di Consiglio di Amministrazione n.14 del 23/03/2021;

- con Delibera di Comitato Amministrativo n. 5 in data 24/01/2023 è stato approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2023-2025;
- le tempistiche di realizzazione dei lavori indicate per il progetto sono coerenti con il raggiungimento di milestone e target associati e con gli elementi di programmazione di dettaglio della Misura in argomento e con il cronoprogramma dell'intervento;
- l'appaltatore avrà l'obbligo di contribuire ad assicurare il conseguimento di target e milestone degli obiettivi previsti dalla Misura 2 Componente 4 Investimento 4.1 oggetto del presente affidamento, nel rispetto dei tempi previsti in progetto ed in ogni caso nell'arco temporale del PNRR;
- l'appaltatore avrà l'obbligo di comunicazione del monitoraggio in itinere del corretto avanzamento delle attività per la precoce individuazione di scostamenti e la messa in campo di azioni correttive, in tempo utile per l'alimentazione del REGIS di competenza del Consorzio, e che il mancato rilascio di output della comunicazione, in itinere o di conclusione, comporterà l'applicazione di penali, come indicato nello schema di contratto;
- il progetto e la sua realizzazione da parte dell'appaltatore devono rispettare il principio di non arrecare danno significativo agli obiettivi ambientali (c.d. "Do no significant harm" – DNSH), ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852, in coerenza con il PNRR e con la Circolare n. 33 del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 13/10/2022 "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – Guida operativa per il rispetto del principio di non arrecare danno significativo all'ambiente (DNSH)";
- il progetto e la sua realizzazione da parte dell'appaltatore devono rispettare il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani, del superamento dei divari territoriali ed il principio di parità di genere;
- in caso di assunzioni di personale da destinare allo svolgimento del presente incarico, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art.47 del D.L. 77/2021 l'operatore economico dovrà assicurare una quota pari almeno al 30 % di assunzioni di giovani e donne;
- ai sensi dell'art. 9 del Reg. (UE) N. 241/2021, al fine di comprovare l'assenza del "doppio finanziamento" l'Appaltatore all'interno dei documenti giustificativi di spesa emessi (fatture) dovrà obbligatoriamente indicare i seguenti elementi di tracciabilità: 1) CUP dell'opera; 2) CIG dell'affidamento; 3) conto corrente dedicato; 4) titolo dell'intervento; 5) riferimento all'iniziativa "Next Generation EU";
- i concorrenti in sede di gara tramite il Legale Rappresentante sono obbligati a dichiarare l'assenza di conflitto d'interessi presentando specifica dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà e a indicare le generalità del "titolare effettivo" che, qualora non fosse il Legale Rappresentante, deve anch'esso presentare specifica dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà di assenza di conflitto d'interessi;
- l'appaltatore in caso di subappalto deve indicare i dati anagrafici del Legale Rappresentante e del "titolare effettivo" ai sensi del D.Lgs. 231/2007 e del D.Lgs. 125/2019 del Subcontraente, i quali dovranno allegare specifica propria dichiarazione di assenza di conflitto d'interessi.
- POSTO che il RUP ha invitato a presentare offerta telematica i seguenti operatori economici, che sono iscritti agli elenchi fornitori del Consorzio della Bonifica Parmense per la tipologia di servizi oggetto dell'affidamento:

ABC SERVICES SRL
CO.VE.SMI. S.R.L.
G.A.P. SERVICE S.R.L.
GABRIELE OPPO

- DATO ATTO che, alla scadenza del termine, prevista per le ore 10,00 del 11/05/2023, è pervenuta la sola offerta della Ditta ABC SERVICES SRL;
- POSTO che il RUP ha aperto la busta telematica amministrativa, la cui documentazione è risultata conforme a quanto richiesto e la busta telematica contenente l'offerta economica contenente il ribasso del 10,495%;

- DATO ATTO che con Deliberazione n 282 è stato disposto l'affidamento, ai sensi della normativa sopra richiamata, del servizio di indagine di bonifica bellica sistematica precauzionale da ordigni esplosivi di residuati bellici, inerente alle "Opere di adeguamento dell'impianto irriguo di presollavamento dal fiume Po a foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo", alla Ditta ABC SERVICE SRL, con sede a Firenze, Via San Domenico n. 107/1, per l'importo, al netto del ribasso del 10,495%, di € 72.525,23 oltre ad € 1.533,25 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso e così per l'importo complessivo di € 74.058,48 esclusa IVA 22%;
- CONSIDERATO che è necessario dare atto, ad integrazione di quanto indicato nella Deliberazione n 282, delle condizioni di partecipazione dell'operatore economico e, in particolare, che:
 - a) La lettera di invito prevedeva quale requisiti di partecipazione, tra gli altri, il possesso di *"iscrizione all'Albo delle imprese specializzate nella bonifica da ordigni bellici inesplosi istituito presso il Ministero della difesa di cui all'art. 2 del DM 11.05.2015 n. 82, per categoria e classe adeguata, secondo quanto previsto dal co. 4 dell'art. 4 del DM 11.05.2015 n. 82: Categoria Bonifica Terrestre (B.TER) Classifica I, fino a € 50.000,00; Categoria Bonifica Subacquea (B.SUB) Classifica II, fino a €250.000,00"*;
 - b) L'operatore economico aggiudicatario ABC SERVICE SRL, con sede a Firenze, Via San Domenico n. 107/1 è in possesso di *iscrizione all'Albo delle imprese specializzate nella bonifica da ordigni bellici inesplosi istituito presso il Ministero della difesa di cui all'art. 2 del DM 11.05.2015 n. 82 per la Categoria Bonifica Terrestre (B.TER) Classifica I, fino a € 50.000,00;*
 - c) L'operatore economico ABC SERVICE SRL in sede di gara ha indicato di subappaltare parte delle prestazioni, ed in particolare, la bonifica bellica subacquea, all'operatore economico *DRAFINSUB SRL, con sede in Piazza della Vittoria 12/10, Genova; che è in possesso della iscrizione all'Albo delle imprese specializzate nella bonifica da ordigni bellici inesplosi istituito presso il Ministero della difesa di cui all'art. 2 del DM 11.05.2015 n. 82 per la Categoria Bonifica Subacquea (B.SUB) Classifica II, fino a €250.000,00;*
- POSTO, quindi, che l'operatore economico risulta privo dei requisiti richiesti dal disciplinare di gara, ma, tuttavia, ha indicato in sede di gara l'intenzione di eseguire le prestazioni mediante ricorso al subappalto;
- POSTO, altresì, che, seppure non espressamente richiamato dall'operatore economico, il subappalto così indicato rientra nel c.d. subappalto "necessario" o "qualificante", il quale consente di partecipare a gare per l'affidamento di lavori pubblici anche a concorrenti privi delle qualificazioni relative alle lavorazioni;
- DATO ATTO che l'istituto persegue l'obiettivo dell'apertura del mercato dei contratti pubblici alla concorrenza nella misura più ampia possibile, a vantaggio non soltanto degli operatori economici ma anche delle stesse amministrazioni aggiudicatrici;
- DATO ATTO ALTRESI' che, sebbene l'istituto non sia espressamente previsto nel Codice dei contratti pubblici, esso è compatibile con l'assetto delineato dall'art. 105 in tema di subappalto, non è smentito dalle norme del Codice concernenti il possesso dei requisiti da parte degli esecutori dei lavori pubblici ed è tuttora praticabile per la confermata vigenza dell'art. 12 (Disposizioni urgenti in materia di qualificazione degli esecutori dei lavori pubblici), comma 1 e 2, del d.l. 28 marzo 2014, n. 47, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 maggio 2014, n. 80;
- RICHIAMATA la sentenza del TAR Calabria n. 878/2021 che sancisce, indipendentemente dalla espressa previsione negli atti di gara, che sia legittimo il ricorso al subappalto necessario per sopperire alla mancanza dei requisiti di partecipazione previsti a pena di esclusione nella lex

specialis, anche con riferimento ad attività incluse dalla stazione appaltante nella categoria prevalente;

- CONSIDERATO quindi che l'operatore economico ABC SERVICE SRL ha partecipato alla procedura mediante il ricorso al c.d. subappalto necessario;
- TENUTO CONTO che hanno avuto esito positivo le verifiche effettuate, tramite FVOE presso ANAC, sull'operatore economico aggiudicatario ABC SERVICE SRL
- RITENUTO, quindi, di integrare la deliberazione n. 282/2023 affinché divenga efficace l'aggiudicazione;
- SENTITO il parere del Direttore Generale Ing. Fabrizio Useri;
- UNANIME;

DELIBERA (n. 366)

- 1) di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) di dare altresì atto:
 - che, a seguito della verifica dei requisiti di cui all'art. 80, diviene efficace l'aggiudicazione, disposta con deliberazione n 282, del servizio di indagine di bonifica bellica sistematica precauzionale da ordigni esplosivi di residuati bellici, inerente alle *“Opere di adeguamento dell'impianto irriguo di presollevarmento dal fiume Po a foce Ongina, in seguito al continuo abbassamento dei livelli idrometrici di magra durante il periodo estivo”*, alla Ditta ABC SERVICE SRL, con sede a Firenze, Via San Domenico n. 107/1, per l'importo, al netto del ribasso del 10,495%, di € 72.525,23 oltre ad € 1.533,25 per oneri sicurezza non soggetti a ribasso e così per l'importo complessivo di € 74.058,48 esclusa IVA 22%;
 - che l'operatore economico aggiudicatario ricorre all'istituto del c.d. Subappalto necessario per le prestazioni di bonifica subacquea;
 - che le prestazioni di bonifica subacquea sono eseguite dal subappaltatore *DRAFINSUB SRL, con sede in Piazza della Vittoria 12/10, Genova.*

- O m i s s i s -

IL VICE PRESIDENTE
(Giacomo Barbuti)
firmato digitalmente

LA VERBALIZZANTE
(Gabriella Olari)
firmato digitalmente